

Monitorul Oficial nr. 0837 din 14 Decembrie 2010

Actul nr. 1229 din 06 Decembrie 2010

Emitent: **Guvernul României**

Hotărâre privind transmiterea, fără plată, în proprietatea unităților de cult deținătoare a unor imobile aflate în domeniul public al statului

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr. 1229 /2010

privind transmiterea, fără plată, în proprietatea unităților de cult deținătoare,

a unor imobile aflate în domeniul public al statului

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărâre a Guvernului privind transmiterea, fără plată, în proprietatea unităților de cult deținătoare, a unor imobile aflate în domeniul public al statului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

După anul 1990, din dorința de a repara în parte, abuzurile regimului comunist și pentru a veni în sprijinul activității sociale, culturale, spirituale și educaționale a cultelor, o serie de imobile au fost transmise în folosința gratuită a unităților de cult. Experiența ultimilor ani a dovedit faptul că respectivele bunuri imobile, aflate în domeniul public sau privat al statului sau al unităților administrativ – teritoriale, nu numai că au fost folosite conform destinației pentru care au fost transmise, dar au și stat la baza unor proiecte de o deosebită importanță pentru comunitățile pe care le deservesc.

Din dorința de a asigura stabilitate și siguranță în ceea ce privește proiectele ce se desfășoară în aceste imobile, a fost promovată Legea nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult, act normativ ce stabilește procedura prin care imobilele aflate în proprietatea statului ori a unităților administrativ-teritoriale, care au fost atribuite după data de 1 ianuarie 1990 în folosință

gratuită cultelelor religioase, pot fi transmise fără plată în proprietatea unităților de cult deținătoare.

În situația bunurilor aflate în domeniul public sau privat al statului transferul dreptului de proprietate se poate realiza numai ca urmare a adoptării unei Hotărâri de Guvern.

Analizând dosarele transmise la Ministerul Culturii, Cultelor și Patrimoniului Național și preluate de către Secretariatul de Stat pentru Culte, pe bază de protocol de predare - preluare, în temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (2) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2009 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și ale dispozițiilor art. 5 și art. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 22/2010 privind organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte, s-au constatat următoarele:

- prin Hotărârea Guvernului nr. 379/1994 a fost aprobată transmiterea imobilului situat în municipiul Miercurea-Ciuc, str. 1 Mai (în prezent, str. Patriarhul Miron Cristea) nr. 5, județul Harghita, din patrimoniul Societății Comerciale „Biroul de Turism și Tranzacții” - S.A. în administrarea Mitropoliei Ardealului, în vederea funcționării Episcopiei Covasnei și Harghitei. Facem precizarea că, potrivit noului nomenclator stradal al municipiului Miercurea-Ciuc, imobilul este catagrafiat pe str. Patriarh Miron Cristea nr. 5, așa cum rezultă și din adresa nr. 593 din 11.06.2009 a Episcopiei Covasnei și Harghitei. Destinația inițială a fost respectată, având caracter de continuitate, în acest imobil funcționând sediul administrativ al Episcopiei Covasnei și Harghitei.

- prin Hotărârea Guvernului nr. 444/1995 a fost aprobată transmiterea imobilului situat în municipiul Alba Iulia, str. Vasile Goldiș nr. 11 A, județul Alba, împreună cu terenul aferent, din patrimoniul Societății Comerciale "Hercules" - S.A. Alba Iulia, în proprietatea publică a statului și în administrarea Patriarhiei Române - Episcopia Ortodoxă Română de Alba Iulia. Destinația inițială a fost respectată, având caracter de continuitate, în acest imobil funcționând Seminarul Teologic Ortodox “Mitropolit Simion Ștefan”.

- prin Hotărârea Guvernului nr. 465/1995 a fost aprobată transmiterea imobilului situat în municipiul Sfântu Gheorghe, str. Școlii nr. 2, județul Covasna, din patrimoniul Bancii Române pentru Dezvoltare - S.A., Sucursala județului Covasna, în proprietatea publică a statului și în administrarea Episcopiei Covasnei și Harghitei. Destinația inițială a fost respectată, având caracter de continuitate, în acest imobil fiind organizat Muzeul “Nicolae Colan”.

- prin Hotărârea Guvernului nr. 466/1995 a fost aprobată transmiterea imobilului situat în municipiul Miercurea-Ciuc, str. 1 Mai nr. 5, județul Harghita, din patrimoniul Societății Comerciale „Biroul de Turism și Tranzacții” - S.A. în proprietatea publică a statului și în administrarea Episcopiei Covasnei și Harghitei. Facem precizarea că, potrivit noului nomenclator stradal al municipiului Miercurea-Ciuc, imobilul este catagrafiat pe str. Patriarh Miron Cristea, nr. 5, așa cum rezultă și din adresa nr. 593 din 11.06.2009 a Episcopiei Covasnei și Harghitei. Destinația inițială a fost respectată, având caracter de

continuitate, în acest imobil funcționând sediul administrativ al Episcopiei Covasnei și Harghitei.

- prin Hotărârea Guvernului nr. 941/1996 imobilul „Palatul Parlamentului”, aflat în proprietatea statului și în administrarea Camerei Deputaților, a fost transmis în administrarea Patriarhiei Române. Imobilul, împreună cu dotările existente, dependențele și terenul aferent este situat în București, Aleea Mitropoliei nr. 5, sectorul 4, fiind folosit pentru amenajarea unui muzeu național de artă religioasă, a unei biblioteci, a fondului arhivistic, precum și pentru organizarea de manifestări istorice naționale și internaționale. Destinația inițială a fost respectată, având caracter de continuitate. În prezent, în acest imobil se află sediul administrativ al Patriarhiei Române și, de asemenea, aici se derulează numeroase programe cultural-spirituale și de asistență socială destinate persoanelor aflate în nevoi speciale, copiilor și bătrânilor.

Menționăm faptul că, potrivit certificatului eliberat de Primăria Municipiului București nr. 2876/3247/23030/1997, imobilului „Palatul Parlamentului” i-a fost atribuit un alt număr factorial, în prezent, fiind situat la adresa din Aleea Dealul Mitropoliei nr. 25, sector 4, București.

În urma analizării documentelor, Secretariatul de Stat pentru Culte a constatat că solicitanții îndeplinesc condițiile Legii nr. 239/2007.

Potrivit art. 3 alin.(2) din Legea nr.239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult, în cazul în care în momentul atribuirii imobilul se află în domeniul public, prin hotărâre se va aproba și trecerea acestuia în domeniul privat al statului.

Având în vedere faptul că aceste imobile au fost transmise cu titlu gratuit unităților de cult anterior anului 2003, când prin revizuirea Constituției, prin art. 136 alin. (4) teza finală, s-a prevăzut posibilitatea dării în folosința gratuită instituțiilor de utilitate publică, precum cultele religioase, a unor bunuri proprietate publică, a intrării în vigoare a Legii nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, precum și a Hotărârii Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aceste imobile au fost înregistrate în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, primind astfel nr. M.F.P. și figurând ca administrator Secretariatul de Stat pentru Culte. Această înregistrare este justificată de încadrarea pe care aceste bunuri imobile o au, respectiv, apartenența lor la domeniul public al statului.

Conform dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, modificările intervenite în inventarul bunurilor din domeniul public al statului, precum și cele la nivelul ordonatorilor secundari sau terțiari de credite, se aprobă prin acte normative adoptate în acest sens și se operează în inventarul bunurilor din domeniul public al statului de către ministere, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, precum și de autoritățile publice centrale, în calitate de ordonatori principali de credite.

Prin acest act normativ s-a urmărit și corectarea datelor de identificare a imobilelor aparținând domeniului public al statului, înregistrate la pozițiile M.F.P. nr. 155007, 155008, 155009, 155010 și 155012 din Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, în sensul înscrierii acestor imobile cu suprafețele nominalizate în extrasele de Carte Funciară.

2. Alte informații:

După intrarea în vigoare a dispozițiilor Legii nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult, au fost primite la Ministerul Culturii și Cultelor, cât și la Autoritatea Națională pentru Restituirea Proprietăților, numeroase cereri de transmitere în proprietatea unităților de cult a unor bunuri imobile deținute de către acestea în folosință gratuită.

În prezent, această competență revine Secretariatului de Stat pentru Culte, în temeiul dispozițiilor art. 16 alin. (2) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2009 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și ale dispozițiilor art. 5 și art. 9 din Hotărârea Guvernului nr. 22/2010 privind organizarea și funcționarea Secretariatului de Stat pentru Culte.

În analiza acestor cereri s-a urmărit verificarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege, precum și respectarea destinației pentru care imobilul a fost primit în folosință gratuită, situația juridică a acestor imobile, titlul cu care sunt deținute de către unitățile de cult, precum și identificarea exactă a acestor bunuri.

Astfel, s-a avut în vedere că transmiterea acestor imobile a fost realizată după anul 1990, dar anterior anului 1998 (când a intrat în vigoare Legea nr. 213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia), sub incidența diferitelor reglementări referitoare la regimul proprietății publice/private a statului. Pornind de la considerentul că, potrivit actualului cadru legislativ, atât dreptul real de administrare, cât și cel real de folosință urmează, în mare parte, aceleași reguli de constituire, exercitare, încetare, au fost supuse analizei și aprobării cererile formulate de unitățile deținătoare care privesc imobile primite în administrare sau în folosință gratuită. În fapt, indiferent de formula utilizată în actul de transmitere (transmitere în administrare sau dare în folosință gratuită), este evident faptul că persoanele juridice fără scop lucrativ, care desfășoară activitate de binefacere sau de utilitate publică nu pot deține decât în folosință gratuită bunuri aflate în domeniul public al statului. Bunurile din domeniul public pot fi date, după caz, în administrarea regiilor autonome, prefecturilor, autorităților administrației publice centrale și locale, altor instituții publice de interes național, județean sau local, precum și cultelor religioase.

Imobilele nu fac obiectul unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești, al unor cereri de revendicare/reconstituire și/sau nu sunt afectate de sarcini, nefăcând nici obiectul unor notificări formulate în temeiul Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945 - 22 decembrie 1989, cu

modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

Impactul social: Unitățile de cult beneficiare, în calitate de proprietari, vor putea utiliza aceste imobile pentru accesarea unor programele sociale, culturale, spirituale și educaționale specifice finanțate din fonduri europene .

Prezentul act normativ nu prezintă impact asupra domeniilor economic și de mediu, conform prevederilor art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (anul curent)

Prezentul act normativ nu influențează bugetul, întrucât imobilele care se transmit în proprietatea unităților de cult solicitante nu aduceau venituri la bugetul de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 se modifică corespunzător.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

Hotărârea de Guvern a fost elaborată cu respectarea prevederilor Legii nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult, la cererea unităților de cult direct interesate.

Elaborarea acestui act normativ a fost făcută cu consultarea cultelor religioase, fiind în același timp și un răspuns la solicitarea Sfântului Sinod al Bisericii Ortodoxe Române, care în repetate rânduri, a susținut necesitatea punerii în aplicare a prevederilor Legii nr. 239/2007.

Conform Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, nu necesită avizul Consiliului Legislativ.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

Definitivarea textului proiectului s-a realizat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului act normativ, în condițiile legii.

Față de cele prezentate a fost promovată prezenta hotărâre a Guvernului privind transmiterea, fără plată, în proprietatea unităților de cult deținătoare, a unor imobile aflate în domeniul public al statului.

Secretarul General al Guvernului

Secretariatul de Stat pentru Culte

secretar de stat

Daniela Nicoleta Andreescu

Nicolae Adrian Lemeni