

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 998/2008
pentru desemnarea poliilor naționali de creștere în care se realizează cu prioritate investiții din programele cu finanțare comunitară și națională

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru desemnarea poliilor naționali de creștere în care se realizează cu prioritate investiții din programele cu finanțare comunitară și națională
--

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Realizarea coeziunii sociale, economice și teritoriale și asigurarea competitivității economice constituie obiective ale documentelor strategice ale Uniunii Europene, care propun susținerea dezvoltării policentrice prin politici specifice la nivel european, național și regional.</p> <p>România, în procesul de elaborare a Cadrului Strategic Național de Referință 2007-2013 (CSNR), aprobat prin Decizia CE nr. 2594/25.062007, a stabilit între obiectivele strategice ale perioadei 2007-2013, necesitatea sprijinirii dezvoltării poliilor de creștere existenți și/sau în formare, pe baza Strategiei Naționale de Dezvoltare Spațială și în concordanță cu Programul de Guvernare (capitolul 15 „Politica de dezvoltare regională și capitolul 16 privind amenajarea teritoriului) și ținând seama de Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea IV, Rețeaua de localități care definește rolul funcțional teritorial al orașelor României.</p> <p>Contextul geografic urban al României, caracterizat printr-o structură policentrică echilibrată și o distribuție teritorială armonioasă a orașelor mari la nivelul regiunilor, este favorabil elaborării și implementării unei strategii naționale bazate pe poli de creștere naționali. Din punct de vedere teritorial, fiecare regiune de dezvoltare are în rețeaua sa de localități cel puțin un oraș de peste 200.000 locuitori, orașe care contribuie semnificativ la dezvoltarea regiunii și dețin roluri importante la nivel teritorial. Aceste orașe pot constitui nucleele poliilor de creștere.</p> <p>Se vor sprijini poliile naționali de creștere dinamici, care au capacitatea de a induce o rapidă creștere economică, crearea de locuri de muncă, impulsivitatea productivității și care iradiază dezvoltare în orașele mici și mijlocii, precum și în zonele rurale adiacente, contribuind astfel la dezvoltarea întregii regiuni.</p>
--------------------------------	---

Pentru implementarea strategiei naționale de dezvoltare urbană policentrică și racordarea ei la politica europeană, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor a propus, iar Comitetul Național de Coordonare a Instrumentelor Structurale constituit în baza HG Nr.457/2008 a decis în conformitate cu art. 1 din Decizia CNC nr.2/10.07.2008 desemnarea pentru finanțare din programele europene și naționale:

➤ 7 poli naționali de creștere - se vor forma în jurul a 7 mari orașe ca nuclee ale acestor poli (câte unul în fiecare Regiune de dezvoltare):

Iași, Constanța, Ploiești, Craiova, Timișoara, Cluj-Napoca, Brașov;

Municipiul București, capitala țării, cu rol important în sistemul național de așezări, necesită o abordare specială întrucât este deja un pol de creștere de anvergură transnațională, care are suficiente resurse proprii de dezvoltare, iar includerea lui pentru finanțare cu prioritate ca pol național de creștere ar conduce la accentuarea dezechilibrelor deja uriașe între București și restul țării. În cazul municipiului București se va propune un alt mecanism de implementare care va face obiectul finanțării din Programul Operațional Regional, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3470/12.07.2007.

În conformitate cu Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013 (CSNR), aprobat prin Decizia CE nr. 2594/25.06.2007, poli naționali de creștere se vor forma în jurul celor mai dezvoltate orașe ale României. Polii naționali identificați corespund unor concentrări de industrii dinamice, unde investițiile au efecte importante de antrenare asupra economiei regionale. De asemenea, acești poli de creștere au efecte interregionale, putând modifica nu numai structura regiunii în care este localizat, ci și proporțiile și intensitatea schimburilor interregionale, inclusiv repartiția teritorială a populației și a activităților economice.

Criterii de bază în stabilirea polilor naționali de creștere:

- distribuția spațială echilibrată în teritoriu, bazată pe centrele urbane existente, acoperind, astfel, funcțional un teritoriu extins;
- plasarea pe rețele de transport transnaționale și naționale, asigurând relaționarea cu alți poli urbani europeni;
- nivel înalt de dezvoltare economică și socială și potențial de atragere a investitorilor;
- capacitate importantă de cercetare – dezvoltare și inovare;
- experiență istorică ca centre regionale și relații tradiționale cu orașele învecinate.

Programul Operațional Regional 2007-2013, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. 3470/12.07.2007, prevede distribuția fondurilor pe axele prioritare ale Programului Operațional Regional, rezultată atât din strategia POR, din analiza portofoliului de proiecte colectate de la cele 8 Regiuni de Dezvoltare cât și pe baza consensului/acordului obținut ca urmare a

discuțiilor cu reprezentanții regiunilor.

Axele prioritare sunt definite în conformitate cu prevederile art.2 (2) din *REGULAMENTUL (CE) nr. 1083/2006 AL CONSILIULUI din 11 iulie 2006 de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999* și de asemenea, menționate în HOTĂRÂREA Nr. 457 din 21 aprilie 2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale, publicată în Monitorul Oficial Nr. 364 din data de 13 mai 2008.

Axa prioritară 1 din POR, intitulată „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere” are ca scop regenerarea/revitalizarea orașelor cu potențial de dezvoltare economică în scopul creșterii rolului orașelor în dezvoltarea economică regională și locală, prin reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor, precum și prin dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor și a antreprenoriatului.

Axei prioritare 1 „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere” îi sunt alocate 30,00% din fondurile Programului Operațional Regional, respectiv 1.391,17 milioane Euro (Fondul European de Dezvoltare Regională și finanțare publică națională). Această alocare a luat în considerare capacitatea de implementare, cofinanțare și experiența autorităților locale în a implementa asemenea proiecte de mare anvergură.

În urma discuțiilor avute cu reprezentanții Comisiei Europene, s-a stabilit ca pentru finanțarea poliilor naționali de creștere să se aloce, orientativ, 50% din resursele financiare aferente Axei Prioritare 1: „Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor – poli urbani de creștere”, respectiv 695,58 milioane Euro (Fondul European de Dezvoltare Regională și finanțare publică națională), urmând ca după finanțarea proiectelor individuale, sumele neutilizate să fie folosite în cadrul aceleiași axe din POR pentru finanțarea celorlalte tipuri de operațiuni.

Concentrarea fondurilor structurale într-un număr limitat de orașe va permite României să maximizeze impactul fondurilor UE și să folosească într-un mod eficient fondurile alocate.

MDLPL va întreprinde de asemenea, demersurile necesare pentru identificarea și desemnarea poliilor regionali de creștere, în consultare cu entitățile având atribuții privind politica de dezvoltare regională din România.

Poliile regionale de creștere vor avea rolul de liant între poliile naționali de creștere și poliile urbane de dezvoltare, pentru a atenua și preveni tendințele de dezechilibrare a dezvoltării în interiorul regiunii, în contextul unor sisteme regionale urbane predominant monocentrice. În același timp, acești poli vor contribui la reducerea nivelului de concentrare a populației și forței de muncă din marile centre urbane naționale și la crearea unei structuri

	spațiale care poate impulsiona dezvoltarea economică echilibrată teritorial. Orașele care urmează a fi desemnate ca poli regionali de creștere vor fi centre administrative importante, conectate la rețeaua națională sau europeană de transport, cu nivel semnificativ de dezvoltare economică și funcții culturale și universitare importante.
2.Schimbări preconizate	
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prin concentrarea investițiilor publice într-un număr limitat de poli de creștere, impactul asupra dezvoltării economiilor regionale va fi mult mai puternic. Sprijinirea rețelei de poli naționali de creștere, prin orientarea unei părți a fondurilor structurale și de coeziune spre poli naționali de creștere, va permite consolidarea funcției acestora în rețeaua de localități și va veni în sprijinul dezvoltării generale a României, asigurând impactul integrat al investițiilor cu sprijin european.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Vor fi sprijiniți poli de creștere dinamici, care au capacitatea de a induce o rapidă creștere economică, crearea de locuri de muncă, impulsivitatea productivității și care iradiază dezvoltare în orașele mici și mijlocii, precum și în zonele rurale adiacente, contribuind astfel la dezvoltarea economiei întregii regiuni.
3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	Implementarea proiectelor de investiții propuse prin acest act normativ va avea un impact pozitiv asupra mediului, fiind monitorizate din acest punct de vedere, în concordanță cu Hotărârea Guvernului nr. 1213 / 2006 privind procedura-cadru de evaluare a impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private.
5. Alte informații	Modificările solicitate au ca scop asigurarea unei repartizări echilibrate pe teritoriul țării a proiectelor finanțabile prin POR, în condițiile evitării unei duble finanțări a acestor proiecte precum și creșterea capacității de absorbție a fondurilor UE alocate acestui program.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani			Media următorilor 5 ani, după anul curent
		3	4	5	
1	2	3	4	5	6
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul				
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Nu este cazul				
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul				
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul				
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul				
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul				
7. Alte informații	Nu au fost identificate				

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost efectuate consultări cu autoritățile administrației publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Actul normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 966/2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (3) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adaptării/aprobării cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea Nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
3. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru desemnarea polilor naționali de creștere în care să se realizeze cu prioritate investiții din programele cu finanțare comunitară și națională.

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor

László Borbély