

Hotărâre 672	2013-09-04	Guvernul României	privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură	Monitorul Oficial al României nr 572 din 2013-09-09
--------------	------------	-------------------	--	---

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr. 672 /2013

privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură

<p><i>Secțiunea 1</i></p> <p><i>Titlul prezentului act normativ</i></p> <p>Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i></p> <p><i>Motivul emiterii actului normativ</i></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.402 din 12 iunie 2009, s-a reglementat aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 2 lit. b) pct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 606/2009, structurii responsabile de problemele juridice i-au fost delegate funcții de gestiune și implementare a asistenței financiare nerambursabile.</p>

	<p>La data adoptării Hotărârii Guvernului nr. 606/2009, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 192/2001 privind resursele acvatice vii, pescuitul și acvacultura, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2005, era organismul responsabil pentru eficiența și corectitudinea programării, implementării, coordonării, promovării, controlului și raportării pentru Programul operațional pentru pescuit finanțat din Fondul European pentru Pescuit (FEP).</p> <p>Prin art. I pct. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 15/2009 privind unele măsuri pentru accelerarea absorbției sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și prin Fondul European pentru Pescuit, aprobată cu modificări și completări prin Legea 369/2009, gestionarea Programului Operațional pentru Pescuit este trecută în subordinea directă a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin înființarea unei direcții generale în acest scop, respectiv Direcția Generală Pescuit - Autoritatea de Management (AM) pentru Programul Operațional pentru Pescuit (POP).</p> <p>Începând din anul 2007, programarea, evaluarea, raportarea și auditul politicilor agricole comune conform legislației comunitare, se realizează de către specialiștii din cadrul unităților suport de elaborare, programare și auditare a programelor finanțate din fonduri comunitare.</p> <p>În data de 25 august 2010 Guvernul României a adoptat Ordonanța nr. 24/2010 privind controlul operațiunilor care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 277/2011, care creează cadrul juridic și organizatoric pentru aplicarea dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 485/2008 al Consiliului din 26 mai 2008 privind controalele efectuate de către statele membre cu privire la operațiunile care fac parte din sistemul de finanțare prin Fondul European de Garantare Agricolă, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 143 din 3 iunie 2008. Potrivit art. 2 și 3 din Ordonanța Guvernului nr. 24/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 277/2011:</p> <p>„Art. 2. - (1) Obiectivul general al controalelor efectuate în temeiul Regulamentului este de a verifica realitatea și regularitatea operațiunilor finanțate prin Fondul European de Garantare Agricolă, denumit în continuare FEAGA.</p> <p>(2) Controalele se realizează asupra operațiunilor care fac</p>
--	--

	<p>parte, direct sau indirect, din sistemul de finanțare prin FEAGA.</p> <p>Art. 3. - M.A.D.R., prin structura de control ex-post, denumită în continuare SCEP, are ca atribuții principale implementarea Regulamentului, supravegherea, coordonarea și efectuarea controalelor efectuate conform acestuia.”</p> <p>În prezent, în fișele posturilor personalului care ocupă funcțiile de consilier afaceri europene sunt prevăzute atribuții privind gestionarea asistenței financiare nerambursabile, potrivit art. 2 lit. a din Hotărârea Guvernului nr. 606/2009, respectiv minim 75% din totalul obiectivelor și atribuțiilor de serviciu sunt specifice domeniului gestiunii asistenței financiare nerambursabile pentru îndeplinirea cărora se alocă minim 75% din timpul total alocat îndeplinirii atribuțiilor din fișa postului.</p>
2. Transpunere / creare cadru pentru aplicare legislație comunitară	
3. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere că structuri responsabile de problemele juridice i-au fost delegate funcții de gestiune și implementare a asistenței financiare nerambursabile prin prezentul act normativ se urmărește corelarea acestei situații cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 606/2009. Facem mențiunea că, urmare acestei propuneri, nu va crește numărul beneficiarilor de majorări salariale.</p> <p>Prezentul act normativ înlocuiește Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură cu Direcția Generală Pescuit-Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit-AMPOP, astfel încât să se realizeze corelarea cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.725/2010 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia, cu modificările și completările ulterioare, în care este prevăzută această structură.</p> <p>Ținând cont de prevederile art. 2 și 3 din Ordonanța Guvernului nr.24/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 277/2011, considerăm necesară completarea structurilor prevăzute la art.2 lit. b) din Hotărârea Guvernului nr.606/2009 cu structura</p>

	<p>de control ex-post.</p> <p>Prin modificările Hotărârii Guvernului nr. 606/2009 se urmărește și actualizarea listei cu categoriile de personal care gestionează asistența financiară nerambursabilă comunitară potrivit prevederilor Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Completarea lit. b) a art. 2 prin introducerea unui nou punct, se dorește reglementarea unei situații care produce un dezechilibru funcțional, respectiv nu este inclusă în lista structurilor, direcția cu responsabilitate în asigurarea dialogului și corespondenței cu Instituțiile Europene, conform prevederilor regulamentului de organizare și funcționare aprobat prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. Toate documentele de lucru atât pentru Consiliul European Agricultură și Pescuit cât și pentru Comisia Europeană sunt gestionate și monitorizate de Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale (DGAERI). Personalul încadrat în această direcție participă la ședințele de lucru ale instituțiilor europene unde își exercită dreptul de vot al României în calitate de Stat Membru. În acest sens, documentele privind gestionarea fondurilor FEADR, FEAGA și FEP/FEPM cad sub incidența activității DGAERI în mod direct cât și indirect prin responsabilitatea în avizarea procedurilor de lucru cât și a Ordinelor ce țin de aprobarea acestora, privind gestionarea fondurilor comunitare. Organizarea, funcționarea și finanțarea Fondului Mutual se va realiza atât din Pilonul I cât și din Pilonul II al PAC, necesitând avizare și implicare în elaborarea legislației și procedurilor aferente, din partea DGAERI.</p> <p>În ceea ce privește modificarea art. 3 se reglementează o situație care în mod nejustificat a fost prevăzută ca excepție, eliminându-se caracterul discriminatoriu aplicat unor categorii de personal cu rol în gestionarea fondurilor comunitare.</p> <p>Astfel, personalul încadrat în corpul consilierilor de afaceri europene are atribuții în gestionarea fondurilor comunitare, respectiv în programarea, implementarea, monitorizarea măsurilor de dezvoltare rurală, măsurilor de pescuit precum și a sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul Politicii Agricole Comune.</p> <p>Urmare existenței acestor atribuții în fișele de post ale personalului menționat mai sus, prin prezentul act normativ se propune corelarea acestei situații de fapt cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 606/2009.</p>
--	--

	<p>De asemenea, fac parte din comitetele interministeriale, grupurile de lucru și echipele nominalizate în acest sens prin Ordin privind viitoarea programare a fondurilor comunitare pe agricultură și pescuit.</p> <p>La art. 4 alin. (1) se propune ca, personalului care gestionează fonduri comunitare, încă de la angajare, să li se acorde un număr de 25 de clase de salarizare suplimentare, însă cu păstrarea penalității pentru neperformanță. Măsura se impune în contextul necesității întăririi capacității de absorbție a fondurilor comunitare nerambursabile prin stimularea atragerii în sistem a personalului bine pregătit din toate domeniile de activitate, atât pe posturi cheie, cât și pentru ocuparea mai facilă a posturilor vacante din sistem.</p>		
4. Alte informații	Nu este cazul.		
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al prezentului act normativ</p>			
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.		
2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.		
3. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.		
4. Impactul social	Nu este cazul.		
5. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.		
6. Alte informații	Nu este cazul.		
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</p>			
- mii lei -			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe

						5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit						
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
i) contribuții de asigurări						
e) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	1453	7016	7271	7460	7460	6132
ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
iii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus:						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea						

veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	<p>Aplicarea prevederilor prezentului act normativ se realizează cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2013 la titlul „Cheltuieli de personal” prin punerea în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor.</p>					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg aranjamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

<p style="text-align: center;"><i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i></p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme	Proiectul prezentului act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind consiliile interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 933/2013.
6. Alte informații	Nu este cazul.

<p style="text-align: center;"><i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i></p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișare pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p style="text-align: center;"><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ se va pune în aplicare de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.606/2009 pentru aplicarea Legii nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare și a Legii nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

Daniel Constantin