

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr. 680 /2013

privind aplicarea de corecții financiare în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU) 2007-2013 conform solicitării Comisiei Europene

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

HOTĂRÂRE

privind aplicarea de corecții financiare în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU) 2007-2013 conform solicitării Comisiei Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>În perioada 29 ianuarie – 01 februarie 2013 Comisia Europeană (CE), prin Direcția Generală Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune (DG EMPL) a desfășurat un audit de monitorizare (follow-up), pentru a evalua progresul în implementarea recomandărilor referitoare la verificările de prim nivel ale Autorității de Management din raportul final al misiunii de audit din lunile aprilie-mai 2012 (A-Rep 1445), care au condus la pre-suspendarea programului în august 2012.</p> <p>Ca urmare a misiunii de follow-up menționate mai sus, nivelul general de evaluare a POSDRU a fost revizuit la categoria 2 (Funcționează dar sunt necesare anumite îmbunătățiri), respectiv plățile au fost reluate către România, cu anumite condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ autoritățile române trebuie să asigure implementarea continuă și eficientă a procedurilor îmbunătățite; acest aspect va fi verificat cu ocazia următoarelor misiuni de audit a CE; ➤ aplicarea unei corecții financiare forfetare de 25% pentru toate cheltuielile verificate conform vechilor proceduri și care urmează să fie certificate de către Autoritatea de Certificare și Plată;
------------------------------------	---

	<p>➤ pentru proiectele selectate conform vechilor proceduri, dar verificate după procedurile îmbunătățite (Instrucțiunea 62) autoritățile române vor propune un nivel adecvat al corecției financiare înaintea certificării acestor cheltuieli către CE.</p> <p>➤ pentru proiectele selectate și verificate conform noilor proceduri, autoritățile române trebuie să informeze CE de existența unei mase critice de cereri de rambursare, astfel încât CE să verifice, înaintea certificării cheltuielilor.</p> <p>Pe cale de consecință, în cadrul POSDRU pot fi identificate trei categorii de cereri de rambursare după cum urmează:</p> <p>➤ cereri de rambursare de tip A - cheltuielile verificate conform vechilor proceduri (în vigoare anterior Instrucțiunii nr. 62) – pentru care statul român și-a asumat un procent de corecție de 25%;</p> <p>➤ cereri de rambursare de tip B - mixte - care includ cheltuieli efectuate atât înainte cât și după apariția Instrucțiunii 62;</p> <p>➤ cereri de rambursare de tip C - cheltuielile care urmează a fi declarate CE, aferente proiectelor selectate conform vechilor proceduri, dar verificate după procedurile îmbunătățite (Instrucțiunea 62).</p> <p>Pentru ultimele două categorii, respective cereri de rambursare de tip B și C statul român urmează să-și asume un nou procent al corecției financiare.</p>
2. Schimbări preconizate	Aprobarea aplicării de către autoritățile române a corecției financiare de: -25% pentru cererile de rambursare de tip B și C, aflate la nivelul sistemului cât și cele care urmează a fi transmise de beneficiari până la finalizarea contractelor, în vederea rambursării.
3. Alte informații	Neadoptarea acestui act normativ poate determina suspendarea Programului Operațional Sectorial „Dezvoltarea resurselor umane” de către CE, în baza art. 92 alin.(1) lit. b) din Regulamentul Consiliului CE nr. 1083/2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, cu consecințe negative asupra bugetului național, din cauza necesității asigurării continuării finanțării programului din resurse naționale și riscului de dezangajare automată la sfârșitul anului 2013 a unor sume importante.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1. ¹ Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest

concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Impactul bugetar pe anul 2013, pentru cheltuielile ce urmează a fi declarate Comisiei Europene, este de aproximativ 562.523.582,75 lei, reprezentând suma cu care se va reduce contribuția Uniunii Europene pentru cheltuielile realizate în cadrul proiectelor finanțate prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane, selectate conform vechilor proceduri (oricărora instrucțiuni anterioare Instrucțiunii nr.62/2012), dar verificate după procedurile îmbunătățite (echivalentul a 126.828.756,28 euro, calculată la cursul BNR mediu de 4.4353 al lunii august 2013).
--

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul.		
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	Nu este cazul.		

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Da, actul normativ este conform cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)
Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2988/95 al Consiliului din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 312 din 23 decembrie 1995	se conformează

Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1260/1999, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene L 210 din 31 iulie 2006	se conformează
Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 din 8 decembrie 2006 privind stabilirea regulilor pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 care stipulează prevederile generale ale Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului asupra Fondului European de Dezvoltare Regională, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, L 371 din 27 decembrie 2006	se conformează
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ a fost elaborat pe baza consultărilor cu Ministerul Finanțelor Publice și cu Ministerul Fondurilor Europene.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ În conformitate cu procedurile Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, și ale Hotărârii Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, este necesară avizarea prezentului proiect de act normativ de către Consiliul Legislativ.	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 949/2013
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Forma actuală a actului normativ respectă cerințele legale privind transparența decizională în administrația publică conform Legii 52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului, asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale -	Nu este cazul.
---	----------------

înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aplicarea de corecții financiare în cadrul Programului Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane (POSDRU) 2007-2013 conform solicitării Comisiei Europene.

Ministrul muncii, familiei, protecției sociale
și persoanelor vârstnice

Mariana Câmpeanu

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor publice

Daniel Chițoiu

Ministrul delegat pentru buget

Liviu Voinea