

Hotărâre 685	2013-09-04	Guvernul României	pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 803/2001 privind constituirea Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri	Monitorul Oficial al României nr 584 din 2013-09-16
--------------	------------	-------------------	--	---

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului nr. 685 /2013
pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 803/2001
privind constituirea Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea
Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri

Stabilitatea și simplificarea cadrului legislativ, administrativ și fiscal, stimularea mediului economic, a investițiilor și a inițiativei antreprenoriale, reducerea cheltuielilor cu birocrăția și fiscalitatea și realizarea unui cadru instituțional stimulat și a unui mediu economic favorabil creării de locuri de muncă, sunt câteva dintre principalele obiective ale Programului de Guvernare pentru perioada 2013 – 2016, aprobat de Parlamentul României prin Hotărârea nr. 45/2012, în domeniul mediului de afaceri, IMM-urilor, administrației și finanțelor.

Politica Guvernului României pentru îndeplinirea acestor obiective este centrată pe respectarea principiilor bunei guvernări: transparență, responsabilitate, participare cetățenească.

Întărirea dialogului social la toate nivelurile, transparență și deschidere spre partenerii sociali și consultarea societății civile, elaborarea și implementarea unei strategii integrate și transparente de valorificare a tuturor factorilor care au impact asupra capacității firmelor din România de a concura pe piața internă unică și pe piețele extracomunitare, susținerea întreprinderilor mici și mijlocii să devină competitive, conform cu regulile pieței interne unice și fără a distorsiona condițiile concurențiale loiale, promovarea unui mediu concurențial corect, prevenirea și limitarea extinderii practicilor anticoncurențiale, stimularea dezvoltării pieței de capital, cu reguli corecte și transparente, debirocratizarea și promovarea eticii în afaceri sunt alte constante ale politicii guvernamentale în această perioadă.

Menținerea atractivității investiționale a României în condițiile crizei financiare și economice, precum și valorificarea oportunităților specifice contextului actual, nu vor putea fi asigurate decât prin îmbunătățirea permanentă a mediului de afaceri și crearea unei economii de piață funcționale, pe baza asigurării unui cadru economico-financiar corespunzător, urmărind consecvent îndeplinirea obiectivelor Programului de Guvernare și angajamentele asumate de România pe plan extern.

Pentru a contracara efectele crizei financiare și economice mondiale, în condițiile economiei globalizate, în care legăturile de interdependență dintre piețele componente sunt tot mai puternice, apare tot mai evidentă necesitatea elaborării, revizuirii periodice și înlăptuirii unei strategii consecvente și sistematice care să contribuie la stimularea și

dezvoltarea unei piețe concurențiale viabile, prin utilizarea eficientă a tuturor resurselor, libera circulație a forței de muncă, a mărfurilor, serviciilor și a capitalurilor, limitarea exceselor birocratice și diminuarea corupției.

Pornind de la recomandările Serviciului de Consultanță în domeniul Investițiilor Străine (FIAS), din cadrul Băncii Mondiale, privind necesitatea înlăturării barierelor administrative în promovarea investițiilor și ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), care, pe baza evaluării și experienței în domeniul reformelor cu impact asupra mediului de afaceri a relevat necesitatea îmbunătățirii climatului afacerilor în România, și ținând seama de sugestiile și propunerile primite din partea altor instituții internaționale, precum și din partea societății civile, Guvernul României a aprobat, încă din anul 2001, constituirea *Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri*.

Ulterior, prin hotărâri succesive ale Guvernului, componența Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri a fost modificată și completată de mai multe ori, funcție de schimbările apărute în structura și reprezentarea instituțiilor membre în Grup și de problematica specifică abordată, ultima modificare fiind aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 415/2011.

Întrucât potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 415/2011, Grupul de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri constituit în condițiile acestei hotărâri a fost abilitat să-și desfășoare activitatea în perioada 2011 – 2012, a devenit necesară actualizarea componenței acestuia pentru perioada 2013 – 2014.

Pentru creșterea eficienței activității și asigurarea condițiilor pentru convocarea/consultarea operativă a membrilor grupului de lucru, în proiectul de act normativ au fost prevăzute următoarele:

- asigurarea coordonării grupului de lucru de către președinte, respectiv de către ministrul-delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediul de afaceri și turism, iar, în lipsa acestuia, de către președintele executiv, respectiv – secretarul de stat cu responsabilități în domeniul politicilor publice privind mediul de afaceri;
- îndeplinirea atribuțiilor executive și de secretariat ale Grupului de lucru de către Direcția politici pentru mediul de afaceri (D.P.M.A.) din cadrul Departamentului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism;
- posibilitatea ca Grupul de lucru să-și desfășoare activitatea și prin consultarea pe cale electronică a membrilor săi.

Totodată, s-a prevăzut ca proiectul Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri în perioada 2013 – 2014 să fie prezentat Prim-ministrului Guvernului României până la data de 1 octombrie 2013.

Ținând seama de avizatorii Hotărârii Guvernului nr. 803/2001 privind constituirea Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri, cu modificările și completările ulterioare, de atribuțiile și responsabilitățile ce revin autorităților administrației publice centrale, precum și de faptul că activitatea în cadrul Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri este o activitate neremunerată, funcționarea acestuia neimplicând costuri suplimentare care să conducă la creșterea cheltuielilor de funcționare a Departamentului, a fost prevăzută obținerea avizelor pe proiectul actului normativ, din partea viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, ministrului afacerilor externe și ministrului justiției.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 943/2013.

Având în vedere prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și necesitatea urgentă a elaborării, implementării și monitorizării Planului de acțiuni pentru mediul de afaceri în perioada 2013 - 2014, a devenit necesară actualizarea componentei *Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri*, stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 803/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Abordarea problematicii cu care se confruntă mediul de afaceri și profesiile liberale, presupune eforturi continue din partea tuturor actorilor economici implicați și interesați în dezvoltarea unui climat al afacerilor favorabil unei economii de piață funcționale, eficiente.

De aceea, prezentul act normativ a fost întocmit pe baza consultării tuturor autorităților administrației publice centrale, autorităților centrale subordonate, instituțiilor și asociațiilor desemnate drept membri în grupul de lucru.

Menționăm că prezentul act normativ nu are impact asupra domeniilor social economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat, sau asupra legislației în vigoare, sens în care acesta a fost elaborat conform prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fără să fie necesară respectarea obligatorie a structurii prevăzută în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul

instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.803/2001 privind constituirea Grupului de lucru pentru elaborarea și monitorizarea Planului de acțiuni referitor la îmbunătățirea mediului de afaceri.

Ministrul economiei

Varujan Vosganian

Ministrul delegat pentru întreprinderi
mici și mijlocii,
mediul de afaceri și turism

Maria Grapini