

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 101 /2013 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier

Secțiunea a 2-a

Motivele introducerii prezentului act normativ

1.Descrierea situației actuale	În conformitate cu prevederile art. 3 lit. b) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.18/2012, o parte a veniturilor proprii ale Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier - I.S.C.T.R. se constituie, în vederea funcționării acestuia, prin virarea de către Autoritatea Rutieră Română - A.R.R., lunar, a unui procent de 60% din quantumul tarifelor încasate pentru serviciile specifice prestate.
1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2.Schimbări preconizate	După intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 26/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.18/2012, A.R.R. a menționat în mai multe rânduri că procentul de 60% din quantumul tarifelor încasate pentru serviciile specifice prestate, care trebuie virat către I.S.C.T.R. în vederea funcționării acestuia, este unul foarte mare și care a produs un dezechilibru al bugetului A.R.R., reprezentând astfel un obstacol pentru buna funcționare a acestei instituții. În acest context, urmare analizelor economico – financiare ale A.R.R., se propune diminuarea procentului din quantumul tarifelor încasate pentru

serviciile specifice prestate, care trebuie virat lunar către I.S.C.T.R., de la 60% la 20%, cu excepția tarifelor încasate pentru serviciile specifice prestate prin aplicarea prevederilor Legii nr. 265/2008 privind gestionarea siguranței circulației pe infrastructura rutieră, republicată, și a normelor de aplicare a acesteia.

În condițiile menținerii procentului de 60% care trebuie virat de către Autoritatea Rutieră Română – A.R.R., bugetul acestei instituții nu poate fi aprobat și, în consecință, nu pot fi virate către I.S.C.T.R. sumele necesare desfășurării a activităților de inspecție și control, putându-se crea astfel un blocaj instituțional, iar stabilirea unui procent de 20% care trebuie virat de către A.R.R. ar debloca situația bugetară existentă la nivelul ambelor instituții.

Astfel, având în vedere că pe baza calculelor economice a fost determinat faptul că deblocarea situației bugetare a celor două instituții publice se poate realiza prin diminuarea procentului de 60% până la limita de 20%, se impune adoptarea unor măsuri legislative în regim de urgență care să modifice mecanismele de formare a bugetului de venituri și cheltuieli al I.S.C.T.R. ce sunt stabilite în mod expres prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.18/2012.

Astfel, în exercitarea atribuțiilor sale de autoritate de stat în subordinea căreia funcționează cele două instituții (I.S.C.T.R. și A.R.R.), Ministerul Transporturilor are obligația de a lua măsurile necesare pentru a funcționa corect și eficient a acestora, procedând la corecția procentului varsat de A.R.R. în contul I.S.C.T.R. în conformitate cu dispozițiile legale. Elaborarea și promovarea proiectului de act normativ s-a făcut cu consultarea celor două instituții publice implicate.

Luând în considerare calitatea de instituții publice a celor două entități implicate, atribuțiile pe care acestea le exercită în numele Ministerului Transporturilor, precum și faptul că neluarea unor măsuri imediate poate conduce la un blocaj al activității acestora, afectând interesul public, aceste elemente constituie situații extraordinare și de urgență, a căror reglementare nu poate fi amânată.

Luând în considerare solicitarea formulată în mod repetat de Ministerul Finanțelor Publice de a înlătura excepția stabilită la art. 12 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.18/2012, potrivit căreia sumele încasate în urma aplicării sancțiunilor contravenționale constituie venituri proprii ale C.N.A.D.N.R. în proporție de 90%, prin prezentul act normativ se propune abrogarea alineatului (3) de la art. 12, și pe cale de consecință,

	abrogarea alineatului (4) al aceluiași articol. Astfel, urmare abrogării celor două alineate, pentru sumele respective se va aplica regimul comun stabilit de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, acestea urmand a fi vărsate integral la bugetul de stat/bugetele locale, potrivit legii. De asemenea, se instituie procedura de predare preluare a proceselor verbale de constatare a contravențiilor în vederea executării silite a sumelor de Ahenția Națională de Administrare Fiscală.
3.Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macroeconomic	Creșterea eficienței activității de inspecției și control a acestuia, va conduce la efectuarea activităților de transport rutier, a activităților conexe transportului rutier, a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, în condiții de siguranță și calitate sporite. Aplicarea unui control coerent și eficient, precum și celelalte modificări propuse conduc la îmbunătățirea mediului de afaceri, creșterea competitivității și concurenței între întreprinderi/operatori de transport.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurential si domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Creșterea eficienței activității de control asupra efectuării activităților de transport rutier, activităților conexe transportului rutier, a activităților de pregătire a personalului de specialitate din domeniul transporturilor rutiere și a activității de pregătire a persoanelor în vederea obținerii permisului de conducere, va conduce la: <ul style="list-style-type: none"> - însănătoșirea mediului de afaceri în aceste domenii de activitate; - asigurarea unui mediu concurențial corect, prin reducerea evaziunii fiscale și implicit a concurenței neloiale în respectivele domenii de activitate. De asemenea, asigurarea funcționării A.R.R. în condiții optime care să permită îndeplinirea atribuțiilor care îi revin, cu maximă eficiență și celeritate, va contribui semnificativ la reducerea termenelor de așteptare pentru eliberarea licențelor comunitare, a certificatelor de transport rutier în cont propriu, a atestatelor/certificatelor de pregătire profesională etc. și, implicit la costuri administrative mai mici pentru operatorii economici

	care activează sau care intenționează să activeze în domeniul transporturilor rutiere.
3.Impactul social	Deblocarea activității celor două instituții conduce la finalizarea într-un termen mai scurt a formalităților stabilite de reglementările în vigoare și eliberarea documentației necesare pentru desfășurarea activităților din domeniul transporturilor rutiere sau a activităților în legătură cu transporturile rutiere vor contribui la o mai mare dinamică a forței de muncă pe piața transporturilor rutiere.
4.Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-

(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Alte informații	Modificările propuse nu determină influențe financiare asupra cheltuielilor bugetare și nu conduc la creșterea numărului de personal și a cheltuielilor instituției.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile	Actul normativ nu se referă la acest

administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	subiect.
4.Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1144/2013.
6. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

7.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Menționăm că prezentul proiect de act normativ este promovat în procedură de urgență fiindu-i aplicabile dispozițiile art. 6 alin. 9 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.

Ministrul transporturilor

Ramona - Nicole Mănescu